



**ASOCIACE MALÝCH A STŘEDNÍCH
PODNIKŮ A ŽIVNOSTNÍKŮ ČR**

Vážený pan
Ing. Jan Mládek
ministr
Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
Na Františku 32
110 15 Praha 1

Praha, 22. září 2014

Otevřený dopis

Vážený pane ministře,

touto cestou si Vás dovoluujeme naléhavě vyzvat ke stažení a přepracování novely energetického zákona z legislativního procesu. Novela obsahuje návrhy na hraně ústavnosti a při procesu její přípravy nebyly vzaty v potaz zásadní připomínky některých sociálních partnerů a zástupců podnikatelské veřejnosti. Zároveň Vás žádáme, aby při přepracování zákona byla provedena kalkulace dopadů na jednotlivé aktéry (RIA), která pro současný návrh zpracována nebyla. Máme vážnou obavu, že novela bude mít negativní dopad na malé a střední odběratele elektřiny včetně domácností. Jakékoliv zvyšování cen elektřiny pro výše uvedené skupiny je z našeho pohledu nepřijatelné. Právní nekvalitu zákona přitom potvrdila i Legislativní rada vlády, která přerušila projednávání návrhu zákona a vrátila jej z důvodu velkého množství připomínek k dopracování.

Stažení zákona, jeho přepracování a vrácení do mezirezortního připomínkového řízení požadujeme zejména z těchto důvodů:

1. Mění způsob výběru příspěvků na podporované zdroje bez kalkulace dopadů na spotřebitele, zejména malé a střední podnikatele a domácnosti.

Novela zákona podstatným způsobem mění způsob výběru prostředků na obnovitelné a další podporované zdroje. V současné době je to určité procento z ceny energie a platí tedy princip, že čím méně energie spotřebuji, tím méně platím. Nově chce Ministerstvo průmyslu a obchodu zavést paušální platby vztahené na velikost jističe - bez ohledu na reálnou spotřebu. Tato zásadní změna je přitom navrhována, aniž by byl spočítán dopad na jednotlivé typy odběratelů elektřiny. Lze přitom předpokládat negativní dopad zejména na střední a malé spotřebitele, včetně domácností.

2. Snižuje podporu pro obnovitelné zdroje a to s retroaktivním účinkem

Přijetí navrhovaného opatření by mělo za následek ohrožení investic ve stovkách milionů korun u téměř 25 tisíc podnikatelů a zcela by destabilizovalo podnikatelské prostředí. Stávající systém podpory nestanoví žádné limity podporovaného množství elektřiny. Novela energetického zákona limit zavádí a to se zpětným účinkem. Závazek státu ke garanci výnosů z elektřiny vyráběné z obnovitelných zdrojů je přitom právním vztahem vzniklým ke dni uvedení energetického zařízení do provozu na základě původního zákona a jakákoli jeho pozdější změna je porušením tohoto právního vztahu ze strany státu.

3. Snižuje transparentnost Energetického regulačního úřadu (ERU)

ERÚ by nově nemuselo poskytovat informace o své činnosti mimo povinně zveřejňované výstupy. Omezení přístupu k informacím vyplývajícím z činnosti ERÚ jde přitom proti veřejnému zájmu a právu na informace dle zákona o svobodném přístupu k informacím.

4. Nestandardně posiluje represivní pravomoci Energetického regulačního úřadu (ERU)

Návrh novely také posiluje kontrolní pravomoci ERÚ na nestandardní úroveň. Nově by mohli zaměstnanci ERÚ získat právo k přístupu do uzavřených skříní, obchodních prostor nebo počítačů regulovaných společností. Novela tak posiluje pravomoci ERÚ nepřiměřeným a neodůvodnitelným

způsobem a z regulačního úřadu vytváří de facto „superúřad“, který by získal pravomoci vymykající se dosavadním zvyklostem a překračujícím Ústavou zaručená práva (např. právo na ochranu soukromí a domovní svobodu).

5. Zavádí neomezené ručení osob v oboru šetrné energetiky a prolomuje tak klíčovou právní zásadu

Návrh novely obsahuje mechanismus na zavedení neomezeného ručení vlastníků, provozovatelů, ale také osob odpovědných za vrácení podpory – u společností, které podnikají v oboru šetrné energetiky. Tento návrh je nedůvodný, nesystémový a je v příkrém rozporu se základními principy legislativy právnických osob. V případě odpovědných zástupců navíc přenáší novela ručitelství závazek na osoby, které ze své pozice nemají žádnou možnost vynutit jednání výrobce, které zákon předpokládá. Návrh navíc rozšířením pravomocí Energetického regulačního úřadu zcela zjevně vybočuje z ústavně zakotvené zásady zákonnosti.

6. Nově zavádí poplatek za přístup do distribučních sítí

Obnovitelné zdroje doposud pobíraly příspěvky jako prvky přispívající ke stabilitě chodu přenosové a distribuční soustavy. Ministerstvo průmyslu a obchodu však navrhuje tuto podporu zrušit a naopak zavést poplatek za využívání distribuční nebo přenosové soustavy. Nikde přitom nespecifikuje výši tohoto poplatku, ani mechanismus jeho stanovení. U tohoto návrhu opět chybí variantní návržení i možné dopady.

Vážený pane ministře, věříme, že přihlédnete k našim argumentům a zastavíte další projednávání novely energetického zákona. Považujeme za nezbytné novelu zásadním způsobem přepracovat.



*Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MBA
prezident Unie zaměstnavatelských svazů ČR*



*doc. Ing. KAREL HAVLÍČEK, Ph.D., MBA
předseda představenstva Asociace malých a
středních podniků a živnostníků ČR*

Unie zaměstnavatelských svazů ČR je členskou organizací Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR. Sdružuje a zastupuje přes 9.000 organizací s více než 800.000 zaměstnanci. Mezi všemi zaměstnavatelskými svazy má dominantní postavení v oblasti veřejných služeb, zejména zdravotnictví, sociálních služeb, školství a kultury, s přesahem do pojišťovnictví, finančních služeb, průmyslu, stavebnictví a veřejné správy.

Asociace malých a středních podniků a živnostníků České republiky sdružuje na otevřené, nepolitické platformě malé a střední podniky a živnostníky i jejich organizace z celé republiky a byla založena v r. 2001. Zastupuje zájmy cca 260 tisíc podnikatelských subjektů napříč obory. Od r. 2009 realizuje sérii unikátních NEZÁVISLÝCH PRŮZKUMŮ o názorech podnikatelů na problémové oblasti podnikání, jejichž výsledky jsou stěžejním podkladem pro klíčová stanoviska Asociace. Aktuálními tématy jsou podnikání RODINNÝCH FIREM, projekt na podporu řemesel „FANDÍME ŘEMESLU!“, největší projekt Asociace SVOU CESTOU-young business má podporu začínajících podnikatelů a startující projekt „PODNIKAVÁ ŽENA“. Asociace spolupracuje s vládou, jednotlivými ministerstvy a v uplynulých letech iniciovala řadu zákonných opatření. Je připomínkovým místem k připravované legislativě, členem Podnikatelské rady a řady dalších poradních orgánů vlády a ministerstev vč. hodnotitelských komisí. Pro své členy poskytuje především INFORMAČNÍ SERVIS, PORADENSTVÍ a ANALÝZY zaměřené cíleně na segment malých a středních podniků a živnostníků z celé řady oblastí, dále účast na odborných akcích, seminářích, konferencích, setkáních podnikatelů v ČR i v zahraničí a celkové prosazování zájmů tohoto segmentu vůči vládě, parlamentu a dalším institucím. Asociace vyhláší také vlastní Grantový program pro členy AMSP ČR. S cílem zviditelnění živnostníků a malých a středních firem poskytuje asociace záštitu, nominuje a je odborným hodnotitelem řady podnikatelských soutěží. Asociace je jedním ze zakladatelů Koalice pro transparentní podnikání.